

1) Borgerrepræsentant Per Bregengaard  
Wesselsgade 2, 1.th.  
2200 København N

9 OKT. 1991  
Økonomisk afdeling  
1991/1563/0100-1  
M:/ps

2) Københavns Magistrat

I skrivelse af 5. september 1991 har De på egne og de i skrivelsen medundertegnede vegne klaget til Indenrigsministeriet over, at der i det af Københavns Magistrat fremlagte budgetforslag for 1992 indgår en ikke konkretiseret besparelse på 100 mio. kr. De henviser i den forbindelse til de af Indenrigsministeriet fastsatte regler vedrørende kommunernes budget, hvoraf det bl.a. fremgår, at budgettet skal være umiddelbart egnet til realisering samt at der til budgettet skal være knyttet en bevillingsoversigt, der viser de poster, hvortil kommunalbestyrelsen tager bevillingsmæssig stilling.

Indenrigsministeriet har i anledning af Deres klage ved skrivelse af 6. september 1991 anmodet om en udtalelse fra Københavns Magistrat.

I skrivelse af 3. oktober 1991 har magistraten svaret, at det er korrekt, at der i budgetforslaget for 1992 som en del af en samlet besparelse på 522 mio. kr. indgår en ikke konkretiseret besparelse på 100 mio. kr. Beløbet er placeret under Den Samlede Magistrats konto 6.05 som en negativ driftsudgift.

Den foreløbige placering af beløbet på en driftskonto er ifølge magistraten valgt for at klargøre den i budgetforslaget forudsatte udvikling i aktivitetsniveauet i forhold til budget 1991.

Magistraten oplyser videre, at man i de generelle bemærkninger, der ledsager budgetforslaget, har tilkendegivet, at man agter at nedsætte et embedsmandsudvalg med deltagelse fra alle magistratsafdelinger, der skal udarbejde et katalog over selektive indgreb, der mindst kan tilvejebringe besparelser på 100 mio. kr.

Magistraten giver i skrivelsen udtryk for, at man er opmærksom på, at den foreløbige kontering ikke opfylder formkravet til det vedtagne budget. Såfremt forhandlingerne om budgetforslaget gør det aktuelt, agter magistraten derfor i forbindelse med 2. behandlingen af budgettet at foreslå, at den ikke konkretiserede besparelse på 100 mio. kr. overføres til konto 0.05.3, "Køb og salg af jord, ubestemte formål".

Endelig henviser magistraten til den modernisering af det kommunale bevillingssystem, som har fundet sted med virkning for budgettet for 1991 og foreslår på denne baggrund, at spørgsmålet om budgetpuljer tages op til overvejelse i det under Indenrigsministeriet nedsatte Budget- og regnskabsråd.

Indenrigsministeriet skal i denne anledning bemærke, at reglerne om udarbejdelse af årsbudget er fastsat i §§ 38-41 og § 46 i lov om Københavns Kommunes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 484 af 21. juni 1991, i Indenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 316 af 21. juni 1984 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. samt i "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner".

Det er i "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner", afsnit 5.2.6, fastsat, at der i tilknytning til såvel budgetforslaget som det vedtagne budget skal udarbejdes en bevillingsoversigt, hvoraf det klart fremgår, hvilke af budgettets poster den enkelte bevilling er knyttet til. Den enkelte bevilling skal således være entydigt defineret i forhold til kontoplanen samt ved den administrative enhed, bevil-lingen er givet til.

Det følger umiddelbart heraf, at en eventuel ikke konkretiseret besparelse i budgetforslaget henholdsvis det vedtagne budget på entydig vis skal være henført til en bestemt bevil-ling.

Det fremgår endvidere af "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner", afsnit 5.2.1, at det vedtagne bud-get skal være udtryk for det bedst mulige skøn over det kom-mende års udgifter og indtægter. Der må således ikke på bud-gettet forekomme poster, som savner en nærmere forklaring el-ler begrundelse, hvad enten årsagen er tidsmæssige problemer,

manglende kapacitet ved budgetlægningen, manglende enighed i kommunalbestyrelsen eller lignende. Budgettet skal med andre ord være umiddelbart egnet til realisering, jf. "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner", afsnit 5.1.

De anførte krav til budgettet gælder ligeledes for budgetforslaget. Dette skal ses i sammenhæng med, at budgetforslaget bliver identisk med det vedtagne budget, medmindre der under kommunalbestyrelsens budgetbehandling vedtages ændringsforslag til budgetforslaget.

Det fremgår ikke klart af magistratens skrivelse af 3. oktober 1991, hvorvidt den ikke konkretiserede besparelse på 100 mio. kr. er henført til en bestemt bevilling i det af magistraten fremlagte budgetforslag for 1992. Det er imidlertid oplyst, at man agter at nedsætte et embedsmandsudvalg med deltagelse fra alle magistratsafdelinger, der skal udarbejde et katalog over indgreb, som kan udmønte besparelsen på 100 mio. kr. Det må på denne baggrund formodes, at udmøntningen af besparelsen vil berøre flere af de bevillinger, som afgives i forbindelse med vedtagelsen af kommunens budget.

Under henvisning hertil finder Indenrigsministeriet, at det af magistraten fremlagte budgetforslag ikke har været i overensstemmelse med gældende budgetregler ved at indeholde en ikke konkretiseret besparelse på 100 mio. kr., som må antages at berøre flere bevillinger.

Indenrigsministeriet har orienteret Københavns Magistrat om ovenstående, idet man har anmodet om, at der ved 2. behandlingen af budgetforslaget foretages en fordeling af den ikke konkretiserede besparelse på de bevillinger, som den vedrører.

Ministeriet har samtidig tilkendegivet overfor magistraten, at man er indstillet på at imødekomme magistratens forslag om, at spørgsmålet om budgetpuljer tages op til overvejelse i Budget- og Regnskabsrådet.

Med venlig hilsen

Thor Pedersen

Not. til 2):

Hvilket herved meddeles, idet man skal anmode om, at der i forbindelse med 2. behandlingen af budgetforslaget foretages en fordeling af den ikke konkretiserede besparelse på de bevillinger, som den vedrører.

For så vidt angår magistratens forslag om, at spørgsmålet om budgetpuljer tages op til overvejelse i Budget- og Regnskabsrådet skal man meddele, at ministeriet er indstillet herpå.

Med venlig hilsen

Paul Schüder

Københavns Magistrat  
Rådhuset  
1599 København V.

10. oktober 1991  
Ø.afd.  
1991/1563/0100-1  
tj/ag

I fortsættelse af ministeriets brev af 9. oktober 1991 skal ministeriet - efter telefonisk forespørgsel fra Københavns Magistrat - oplyse, at en placering af de nævnte 100 mio. kr. som indtægt under konto 0.05.3, "Køb og salg af jord, ubestemte formål" forudsætter, at kommunen på budgetvedtagelsestidspunktet finder denne indtægt realisabel.

Der er derimod ikke i de foreliggende regler noget til hinder for, at kommunen til enhver tid arbejder videre med forslag, der på anden måde har til hensigt at forbedre kommunens økonomi. Sådanne forslag skal - hvis de ønskes gennemført inden for budgetåret - naturligvis underkastes de sædvanlige tillægsbevillingsprocedurer.

Med venlig hilsen

Thorkil Juul

